

Αριθμός 2249

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
ΜΕΧΡΙ 2009
(Νόμοι 30(Ι) και 122(Ι) του 2001, 139(Ι) του 2002, 10(Ι) και 80(Ι) του 2003,
144(Ι) του 2004, 117(Ι) του 2005, 9(Ι) και 82(Ι) του 2007 και 108(Ι) του 2009)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2009, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο Εθελοντικού Προγράμματος Ελέγχου της Προϊούσας Πνευμονίας του Προβάτου (Maedi-Visna) και της Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας των Αιγών (Caprine Arthritis Encephalitis)

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 14 Ιουνίου 2010 κοινοποιήθηκε στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες, ως Αρμόδια Αρχή, προσχέδιο μέτρου ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Σχέδιο Εθελοντικού Προγράμματος Ελέγχου της Προϊούσας Πνευμονίας του Προβάτου (Maedi-Visna) και της Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας των Αιγών (Caprine Arthritis Encephalitis)» (εφεξής το «Μέτρο»).

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΜΕΤΡΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι οι Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος.

(β) Στόχος του κοινοποιηθέντος Μέτρου

Στόχος του κοινοποιηθέντος Μέτρου είναι η εφαρμογή εθελοντικού προγράμματος ελέγχου της Προϊούσας Πνευμονίας του Προβάτου (εφεξής η «Προϊούσα Πνευμονία») και της Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας των Αιγών (εφεξής η «Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα»). Ενισχύσεις θα λαμβάνουν όσοι κτηνοτρόφοι υποβάλλουν εθελοντικά αίτηση για ένταξη τους στο Μέτρο με απώτερο στόχο την ανακήρυξη της εκμετάλλευσής τους ως επίσημα ελεύθερης από τις ως άνω ασθένειες.

Οι ασθένειες περιλαμβάνονται στον κατάλογο των δηλωτέων ασθενειών του Διεθνούς Γραφείου Επιζωοτιών (ΟΙΕ).

Σύμφωνα με την Αρμόδια Αρχή, η Προϊούσα Πνευμονία του Προβάτου και η Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα των Αιγών οφείλονται στην προσβολή των ζώων από ιούς που ανήκουν στο γένος Lentivirus (οικογένεια: retroviridae). Οι ασθένειες αυτές εκδηλώνονται με πνευμονία, αρθρίτιδα και μαστίτιδα. Η εξέλιξή τους προκαλεί σοβαρές απώλειες στην παραγωγή. Η μετάδοση γίνεται κυρίως στα νεογέννητα ζώα με την κατανάλωση μολυσμένου πρωτογάλακτος και γάλακτος και στα ενήλικα με τη χρήση αρμεκτικών μηχανών επιμολυσμένων με τον ιό. Μετά τη μόλυνση του ζώου ακολουθεί μια μακρά περίοδος επώασης (ασυμπτωματική) η οποία διαρκεί από μερικές βδομάδες μέχρι και δύο χρόνια. Επίσης ο ιός της Προϊούσας Πνευμονίας των προβάτων μπορεί να μολύνει τις αίγες και αντίστροφα ο ιός της Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας μπορεί να μολύνει τα πρόβατα. Για τη διάγνωση χρησιμοποιούνται κυρίως οι μέθοδοι της ανοσοδιάχυσης ή της ELISA για την εκτέλεση των οποίων χρησιμοποιείται ξεχωριστά ή ταυτόχρονα το αντίστοιχο αντιγόνο για Προϊούσα Πνευμονία ή Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα. Εντούτοις, δεν υπάρχει θεραπεία αλλά ούτε και εμβόλια. Με βάση τα μέχρι τώρα δεδομένα, φαίνεται ότι το νόσημα υπάρχει τουλάχιστο τα τελευταία 10 χρόνια στην Κύπρο. Με βάση την επιδημιολογία της Προϊούσας Πνευμονίας και Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας πολλά ζώα ενώ είναι μολυσμένα εντούτοις δεν εκδηλώνουν πάντοτε τη νόσο με αποτέλεσμα να βοηθούν στη διασπορά και εξάπλωση της νόσου.

Το Μέτρο προνοεί: α) διενέργεια δειγματοληψιών για σκοπούς εφαρμογής του προγράμματος από εντεταλμένο προς τούτο προσωπικό των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών και β) εργαστηριακές αναλύσεις στο Τμήμα Ιολογίας του Εργαστηρίου Υγείας των Ζώων των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών. Το κόστος για τις δειγματοληψίες και τις εργαστηριακές αναλύσεις θα καλύπτεται από την Κυπριακή Δημοκρατία.

Ανάλογα με τα αποτελέσματα των εργαστηριακών αναλύσεων, το Μέτρο κάνει διάκριση ανάμεσα σε «Κοπάδι ελεύθερο από Προϊούσα Πνευμονία του Προβάτου και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα των Αιγών» και «Κοπάδι ύποπτο Προϊούσας Πνευμονίας του Προβάτου και Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας των Αιγών».

Κοπάδι ελεύθερο από Προϊούσα Πνευμονία του Προβάτου και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα των Αιγών. Ως ελεύθερο από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα θεωρείται το κοπάδι, του οποίου όλα τα ζώα άνω των 12 μηνών έχουν αρνητικά ορολογικά αποτελέσματα σε 5 διαδοχικές εξετάσεις που έγιναν με διαφορά 12 μηνών η μία από την άλλη. Ακολούθως το χαρακτηριζόμενο ως «κοπάδι ελεύθερο από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα» για να διατηρηθεί σαν τέτοιο θα πρέπει να ελέγχεται κάθε 36 μήνες και να έχει αρνητικά αποτελέσματα.

Για τη διατήρηση του καθεστώτος ελευθερίας από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα, τα κοπάδια θα επανεξετάζονται τουλάχιστο κάθε 36 μήνες.

Κοπάδι ύποπτο Προϊούσας Πνευμονίας του Προβάτου και Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας των Αιγών. Ως ύποπτο για Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα θεωρείται το κοπάδι, το οποίο δεν υπάγεται στην κατηγορία του «Κοπαδιού ελεύθερου από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα» ή το κοπάδι στο οποίο εισήλθαν ζώα που δεν έχουν εξεταστεί για Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα και προέρχονται από κοπάδι ύποπτο για Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα ή εντοπίστηκαν ορολογικά θετικά ή ύποπτα αντιδρώντα στη Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα ζώα ή κάθε κοπάδι το οποίο δε συμμετέχει στο εθελοντικό πρόγραμμα ελέγχου της Προϊούσας Πνευμονίας και Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας.

Στο Μέτρο περιλαμβάνονται ειδικότεροι ορισμοί σε σχέση με ζώα χωρίς υποψία για Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα, ζώα ύποπτα για Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα, ζώα θετικά για Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα και ζώα ύποπτα αντιδρώντα για Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα.

Σε περίπτωση εντοπισμού θετικού ζώου, το καθεστώς ελευθερίας του κοπαδιού από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα αναστέλλεται. Το κοπάδι ξαναμπάινει από την αρχή στη διαδικασία απόκτησης του καθεστώτος ελευθερίας από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα. Στην περίπτωση αυτή τα θετικά ζώα οδηγούνται για σφαγή και μετά από 6 μήνες γίνεται νέος ορολογικός έλεγχος σε όλα τα ζώα άνω των 12 μηνών. Εάν τα αποτελέσματα είναι αρνητικά, τότε ο ορολογικός έλεγχος συνεχίζεται ανά 12 μήνες για άλλες 5 φορές. Εάν τα αποτελέσματα συνεχίσουν να είναι αρνητικά, τότε το κοπάδι χαρακτηρίζεται ως «κοπάδι ελεύθερο από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα». Ακολουθώντας το χαρακτηριζόμενο ως «κοπάδι ελεύθερο από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα» για να διατηρηθεί σαν τέτοιο θα πρέπει να ελέγχεται κάθε 36 μήνες και να έχει αρνητικά αποτελέσματα.

Εάν δεν μπορεί να διευκρινιστεί οριστικά η υγειονομική κατάσταση του ζώου σε σχέση με Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα, τότε μπορεί να διενεργηθεί εκ νέου δειγματοληψία και εργαστηριακές εξετάσεις στο ζώο μετά την παρέλευση ενός μηνός. Μέχρι και την τελική έκδοση οριστικού αποτελέσματος, το ζώο πρέπει να κρατείται χωριστά από τα υπόλοιπα ζώα του κοπαδιού και να τηρούνται οι απαιτήσεις υγιεινής του Μέρους αν είναι σε γαλακτοφορία. Σε περίπτωση εντοπισμού ύποπτου αντιδρώντος ζώου, το καθεστώς ελευθερίας του κοπαδιού από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα αναστέλλεται μέχρι την έκδοση τελικού αποτελέσματος και επαναξιολόγηση του καθεστώτος.

Καθ' όλη την περίοδο αναστολής του καθεστώτος ελευθερίας από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα, απαγορεύεται η πώληση ζώων σε άλλες εκμεταλλεύσεις ελεύθερες από Προϊούσα Πνευμονία και Αρθρίτιδα Εγκεφαλίτιδα.

Στο Μέτρο περιέχονται ειδικότερες πρόνοιες που αφορούν την κράτηση, υγιεινή και διακινήσεις των ζώων για κοπάδια που συμμετέχουν στο Μέτρο. Προβλέπεται επίσης διαδικασία εξυγίανσης στα πλαίσια της οποίας, σε περίπτωση εντοπισμού θετικών ζώων, ο κάτοχος της εκμετάλλευσης υποχρεούται να προβαίνει άμεσα σε απομόνωσή τους καθώς και των απογόνων τους και να μεριμνά για την αποστολή τους στο σφαγείο το συντομότερο δυνατό. Ο κάτοχος δε δικαιούται καμίας αποζημίωσης για τα ζώα που θα οδηγεί στο σφαγείο συνεπεία θετικών εργαστηριακών αποτελεσμάτων.

(γ) Δικαιούχοι του Μέρους

Στο Μέτρο δύναται να συμμετάσχει κάθε αιγοπροβατοτρόφος στις περιοχές που ελέγχει η Κυπριακή Δημοκρατία, νοουμένου ότι δεσμεύεται να τηρεί πιστά τις πρόνοιες του Μέρους και τις υποδείξεις των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών όσον αφορά μέτρα για έλεγχο των ως άνω νόσων και να συνεργάζεται πλήρως με τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσής του προς τα πιο πάνω θα καλείται να επιστρέφει την ενίσχυση. Για τη συμμετοχή στο Μέτρο είναι απαραίτητη η ενυπόγραφη παράδοση στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες της δεσμευτικής δήλωσης που παρατίθεται στο Παράρτημα 1 του Μέρους.

(δ) Νομική βάση:

Νόμος που προνοεί για την Υγεία των Ζώων (Ν.109(Ι)2001)

«4.(1). Η Αρμόδια Αρχή έχει εξουσία και αρμοδιότητα να μεριμνά για-

- (α) την εξυγίανση του ζωικού πληθυσμού της χώρας,
- (β) την άσκηση προληπτικής κτηνιατρικής σε θέματα υγείας των ζώων με τον καταρτισμό ειδικών σχεδίων αντιμετώπισης – Γνωστοποιητέων ή μη ζωικών ασθενειών.
- (γ) την επιδημιολογική διερεύνηση του ζωικού πληθυσμού, για διαπίστωση ή μη της ύπαρξης μολυσματικών, παρασιτικών ή άλλων ασθενειών των ζώων.
- (ι) την κήρυξη εκμεταλλεύσεων ως μολυσμένων, επηρεασμένων ή ελεύθερων από γνωστοποιητές ή μη ασθένειες των ζώων,....».

(ε) Προϋπολογισμός : έχουν προβλεφθεί δαπάνες ύψους 50.000 ευρώ για το 2010. Εκτιμάται ότι θα είναι οι ίδιες και για το 2011.

(ς) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης:

Κάλυψη 100% των δαπανών για διενέργεια δειγματοληψιών και εργαστηριακών αναλύσεων.

Από το ανώτατο ποσό των δαπανών που είναι επιλέξιμες για ενίσχυση θα αφαιρούνται:

1. τα ποσά που ενδεχομένως έχουν εισπραχθεί στο πλαίσιο καθεστώτων ασφάλισης και
2. οι δαπάνες που δεν πραγματοποιήθηκαν λόγω της νόσου, οι οποίες διαφορετικά θα είχαν πραγματοποιηθεί.

(ζ) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Μέτρου:

Το Μέτρο θα τύχει εφαρμογής μόνο αφότου δημοσιευτεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής «η Επιτροπή») σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1857/2006 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ»)¹ στις κρατικές ενισχύσεις προς μικρομεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της παραγωγής γεωργικών προϊόντων και για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 70/2001² (εφεξής ο «Κανονισμός 1857/2006») και θα λήξει την 31^η Δεκεμβρίου 2011.

(η) Σώρευση

Απαγορεύεται η σώρευση με άλλη κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του Άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ ή με χρηματοδοτικές συνεισφορές των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που καλύπτονται από το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 88 παράγραφος 1 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1698/2005, ή με χρηματοδοτικές συνεισφορές της Κοινότητας σε σχέση με τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα η ένταση ενίσχυσης να υπερβαίνει το ανώτατο όριο που καθορίζεται στον Κανονισμό.

Το Μέτρο εφαρμόζεται στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις όπως αυτές ορίζονται στη Σύσταση 2003/361/ΕΚ της Επιτροπής της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων³ (εφεξής η «Σύσταση για τις ΜΜΕ»). Οι μεγάλες επιχειρήσεις θα αποκλείονται από το πεδίο εφαρμογής του.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

(α) Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Κοινότητα, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 10 (1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου στον Έφορο για έγκριση. Το άρθρο 10 (3) του Νόμου απαγορεύει μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία, εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δύναμη του εδαφίου (2) απόφασής του.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ.

Το Άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ορίζει άλλως.

(β) Το κοινοποιηθέν Μέτρο συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ:

- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση θα παρέχεται από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, δηλαδή από φορέα του Κράτους. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες.
- (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που θα παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας. Το εν λόγω Μέτρο συνιστά άμεσο οικονομικό όφελος σε όλους τους αιγοπροβατοτρόφους στις περιοχές που ελέγχει η Κυπριακή Δημοκρατία με τη μορφή παροχής δωρεάν υπηρεσιών σ' αυτούς από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες οι οποίες θα συλλέγουν και εξετάζουν τα δείγματα από ζώα μιας καθορισμένης ηλικίας με απώτερο στόχο την ανακρήρυξη της εκμετάλλευσής τους ως επίσημα απαλλαγμένης (ελεύθερης) από τις ως άνω ασθένειες. Το Μέτρο απαλλάσσει τους αιγοπροβατοτρόφους από τις εν λόγω δαπάνες που υπό κανονικές συνθήκες θα ήταν υποχρεωμένοι να επωμισθούν οι ίδιοι.

¹ Από την 1 Δεκεμβρίου 2009, τα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ έγιναν Άρθρα 107 και 108, αντίστοιχα, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΣΛΕΕ»). Το περιεχόμενο των διατάξεων παραμένει αναλλοίωτο. Για σκοπούς της παρούσας απόφασης τυχόν αναφορές στο Άρθρο 107 και 108 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να εκλαμβάνονται ως αναφορές στο Άρθρο 87 και 88, αντίστοιχα, της Συνθήκης ΕΚ.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 358 της 16.12.2006, σ. 3.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 124 της 20.05.2003, σ. 36.

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση/ αποζημίωση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται σε αιγοπροβατοτρόφους οι οποίοι επέλεξαν να μετάσχουν στο Μέτρο·

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν Μέτρο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων σε ορισμένους αιγοπροβατοτρόφους και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτούς, τούτο είναι ικανό να βελτιώσει την ανταγωνιστική τους θέση έναντι των Κυπρίων και ξένων ανταγωνιστών και κατά συνέπεια δύναται να νοθεύσει τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά σε βαθμό που να επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Λόγω της ύπαρξης της κοινής γεωργικής πολιτικής, της πολιτικής για την αγροτική ανάπτυξη της Κοινότητας αλλά και των κανονισμών για την κοινή οργάνωση των αγορών, κάθε ενίσχυση στο γεωργικό τομέα, οσοδήποτε μικρή, πρέπει να θεωρείται ότι νοθεύει τον ανταγωνισμό και επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ κρατών μελών.

(γ) Το κοινοποιηθέν Μέτρο βασίζεται στον Κανονισμό 1857/2006. Ο Έφορος προχώρησε στην αξιολόγηση του συγκεκριμένου Μέρους βάσει των διατάξεων του εν λόγω Κανονισμού για απαλλαγή από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται από το Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ.

Ο Κανονισμός 1857/2006 εφαρμόζεται στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις όπως αυτές ορίζονται στη Σύσταση για τις ΜΜΕ. Οι μεγάλες επιχειρήσεις θα αποκλείονται από το πεδίο εφαρμογής του. Για να δοθούν κρατικές ενισχύσεις για την καταπολέμηση ζωικών ασθενειών στις μεγάλες επιχειρήσεις θα πρέπει να κοινοποιηθούν εκ των προτέρων στην Επιτροπή για έγκριση σύμφωνα με το Κεφάλαιο V.B.4 των κοινοτικών κατευθυντήριων γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας 2007-2013⁴. Στο Μέτρο περιέχεται η πρόνοια αυτή.

Το άρθρο 10 του Κανονισμού 1857/2006 εφαρμόζεται αποκλειστικά στον τομέα της πρωτογενούς παραγωγής γεωργικών προϊόντων. Ως εκ τούτου οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της εμπορίας ή/και μεταποίησης γεωργικών προϊόντων (π.χ. ζωέμποροι, κρεοπωλεία) δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Μέρους. Οι ορισμοί της εμπορίας και μεταποίησης γεωργικών προϊόντων παρέχονται στις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 2 του Κανονισμού 1857/2006. Η πρόνοια αυτή περιλαμβάνεται στο Μέτρο.

Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 10 του Κανονισμού, οι ενισχύσεις «αποζημίωσης των γεωργών για τις δαπάνες πρόληψης και εκρίζωσης νόσων ζώων και φυτών και αντιμετώπισης της προσβολής από επιβλαβείς οργανισμούς στις οποίες υποβλήθηκαν και αφορούν υγειονομικούς ελέγχους, εξετάσεις και άλλα μέτρα ανίχνευσης, αγορά και χρήση εμβολίων, φαρμάκων και φυτοπροστατευτικών προϊόντων, σφαγή και καταστροφή ζώων...» συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 107, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται από το Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Στην ίδια παράγραφο προβλέπεται ότι:

- η ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης να μην υπερβαίνει το 100%·
- η ενίσχυση να χορηγείται σε είδος μέσω επιδοτούμενων υπηρεσιών και δεν πρέπει να περιλαμβάνει άμεσες χρηματικές πληρωμές σε παραγωγούς.

Το Μέτρο προνοεί την κάλυψη κατά 100% των δαπανών για δειγματοληψίες και εργαστηριακή εξέταση των δειγμάτων από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες στα πλαίσια του προγράμματος πρόληψης και εκρίζωσης της νόσου. Η ενίσχυση χορηγείται υπό τη μορφή παροχής δωρεάν υπηρεσιών σε αιγοπροβατοτρόφους από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες οι οποίες συλλέγουν και εξετάζουν τα δείγματα από ζώα μιας καθορισμένης ηλικίας με απώτερο στόχο την ανακάλυψη της εκμετάλλευσής τους ως επίσημα απαλλαγμένης (ελεύθερης) από τις ως άνω ασθένειες. Κρίνεται ότι οι πρόνοιες του Μέρους που αφορούν την παροχή δωρεάν υπηρεσιών εξέτασης εμπίπτουν στις ενισχύσεις που επιτρέπει η παράγραφος 1 του άρθρου 10 του Κανονισμού 1857/2006.

Επίσης, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 10 του Κανονισμού 1857/2006, από το ανώτατο ποσό των δαπανών ή ζημιών που είναι επιλέξιμες για ενίσχυση πρέπει να αφαιρούνται:

- (i) τα ποσά που ενδεχομένως έχουν εισπραχθεί στο πλαίσιο καθεστώτων ασφάλισης· και
- (ii) οι δαπάνες που δεν πραγματοποιήθηκαν λόγω της νόσου, οι οποίες διαφορετικά θα είχαν πραγματοποιηθεί.

Στο Μέτρο ενσωματώνονται οι πιο πάνω περιορισμοί, δηλαδή από το κόστος για δειγματοληψίες και εργαστηριακές αναλύσεις θα αφαιρούνται ποσά που ενδεχομένως έχουν εισπραχθεί στο πλαίσιο καθεστώτων ασφάλισης καθώς και δαπάνες που δεν πραγματοποιήθηκαν λόγω των νόσων που καλύπτει το Μέτρο. Εντούτοις, λόγω του ότι το Μέτρο έχει προληπτικό χαρακτήρα, η παράγραφος 3 του άρθρου 10 του Κανονισμού 1857/2006 δεν εφαρμόζεται.

Τέλος, οι προϋποθέσεις των παραγράφων 4 και 7 του άρθρου 10 του Κανονισμού 1857/2006 ικανοποιούνται καθότι η εν λόγω ενίσχυση εντάσσεται στο πλαίσιο δημόσιων προγραμμάτων σε εθνικό επίπεδο. Επίσης, όπως αναφέρεται στο Μέτρο, οι νόσοι περιλαμβάνονται στον κατάλογο νόσων των ζώων του Διεθνούς Γραφείου Επιζωοτιών.

Στο Μέτρο περιέχεται πρόνοια για απαγόρευση σώρευσης με άλλη κρατική ενίσχυση βάσει του άρθρου 19 του Κανονισμού 1857/2006.

⁴ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 319 της 27.12.2006, σ. 1.

Όσον αφορά την πρόνοια για εθελοντική συμμετοχή στο πρόγραμμα, με βάση νομολογία της Επιτροπής, η συμμετοχή σε σχέδια πρόληψης και εκρίζωσης ζωικών ασθενειών σε εθελοντική βάση στα πλαίσια εθνικού προγράμματος θεωρείται ότι εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 10 παράγραφος 4 του Κανονισμού 1857/2006.

Συγκεκριμένα, στην Απόφαση NN 5/2008 Shetland Animal Health Scheme 2003-2007⁵, που αφορούσε τη λήψη μέτρων, ήτοι δειγματοληψίες και εργαστηριακές αναλύσεις, από το Ηνωμένο Βασίλειο για την πρόληψη και εκρίζωση νόσων ζώων η Επιτροπή σημείωσε:

«According to Article 10(4) of Regulation 1857/2006 payments must be made in relation to diseases or pests for which Community or national provisions exist, whether laid down by law, regulation or administrative action. Payments must thus be made as part of a public programme at Community, national or regional level for the prevention, control or eradication of the disease or pest concerned. The diseases or pest infestations must be clearly identified in the programme, which must also contain a description of the measures concerned. The conditions stated in Article 10(4) can be considered to be met as the UK authorities demonstrated the existence of national legal provisions empowering the authorities to act against the disease either by adopting measures to eradicate it or by establishing an early warning system combined, where necessary, with aid to encourage private individuals to participate in prevention schemes on a voluntary basis. The diseases covered by the present scheme are clearly identified in the said programme and in the list of animal diseases drawn up by the World Organisation for Animal Health».

Όσον αφορά την πρόνοια στο Μέτρο για επιστροφή της ενίσχυσης σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις πρόνοιές του και τις υποδείξεις των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών όσον αφορά μέτρα για έλεγχο των νόσων, αυτή κρίνεται ως συμβατή με τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων αφού επιβάλλει την εφαρμογή τους επί το αυστηρότερο.

Η διάρκεια ισχύος του Μέτρου, ήτοι μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2011, βρίσκεται στα πλαίσια περιόδου ισχύος του Κανονισμού 1857/2006, ο οποίος, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 23, λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2013.


Με βάση το Νόμο, τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 994/98 του Συμβουλίου, της 7^{ης} Μαΐου 1998 και τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1857/2006 της Επιτροπής, της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2006, κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Μέτρο πληροί τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν Μέτρο ενισχύσεων με τίτλο «Σχέδιο Εθελοντικού Προγράμματος Ελέγχου της Προϊούσας Πνευμονίας του Προβάτου (Maedi-Visna) και της Αρθρίτιδας Εγκεφαλίτιδας των Αιγών (Caprine Arthritis Encephalitis)» πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.
- B. Το Μέτρο είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1857/2006 της Επιτροπής, της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ στις κρατικές ενισχύσεις προς μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της παραγωγής γεωργικών προϊόντων και για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 70/2001, και ως εκ τούτου βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου εγκρίνεται.
- Γ. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος.



(Χρήστος Ανδρέου)

Εφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, 22 Ιουνίου 2010.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.320 (790.2.1.23.1.1.12)

⁵ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 30, της 6.2.2009, σ. 10. Το ίδιο αιτιολογικό ακολουθείται και στην Απόφαση της Επιτροπής στην υπόθεση N 683/2007 Compensation for losses caused by transmissible animal diseases που αφορούσε τη Λιθουανία, σχετικά με τη λήψη μέτρων σε εθνικό επίπεδο για πρόληψη και εκρίζωση ζωικών νόσων (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 156, της 9.7.2009, σ. 1).